



کاهش فشار گاز برطرف می شود... ۱۲



جزئیات قراردادهای نفتی ۱۳



سهم خواهی در استان ها ۱۴



۳۱ میلیارد تومان صف فروش ۱۴



نگاه اقتصادی

عدم استقبال از اقبال اقتصادی

دکتر محمد قراقرز

اول

احمدی نژاد آدم خوش شانس است. این مدعا را می توان از متن کشمکش ها و تنش های انتخابات نهم ریاست جمهوری به یقین رساند. در شرایطی که به اعتبار تمام نظرسنجی های رسمی و غیررسمی شهردار وقت تهران از کمترین شانس ممکن در میان هم یاران سیاسی خود برخوردار بود و از نازل ترین سطح حمایت حزبی و سیاسی در جناح راست بهره می برد و در حالی که انتخبایات ریاست جمهوری ایران به طرز شگفت ناک- و البته پیش بینی پذیری- به دور دوم کشید و... احمدی نژاد در میان حیرت ناظران مسائل ایران و البته اعتراض رقیبان اصلاح طلب اش- از جمله کروبی، هاشمی و معین- به ریاست دولت نهم برگزیده شد. از سوی دیگر با وجودی که سه تن از وزیران کلیدی کابینه احمدی نژاد برای نخستین بار در تاریخ حوادث پارلمانی بعد از انقلاب ۵۷، موفق به کسب رای اعتماد از مجلس هم اندیش و هم گرا با دولت نشدند و وزیر پیشنهادی نفت چند بار مسیر کابینه و مجلس را آمد و شد کرد، با این همه ظرف دو سال گذشته و به رغم تمام اعتراض های اکثریت و اقلیت مجلس به عملکرد تعدادی از وزیران- و به ویژه وزیر آموزش و پرورش- تاکنون هیچ یک از اعضای کابینه نهم در جایگاه استیضاح نشسته است. شرح این مقولات سیاسی فعلاً بماند.

دوم

بررسی تطبیقی مقولاتی از قبیل میزان درآمد سرانه، تولید ناخالص ملی، نرخ تورم، نرخ بیکاری، تراز موازنه پرداخت ها، اختصاص سهمی از بازارهای بین المللی متناسب با توان اقتصادی کشور، افزایش قدرت پول ملی، ارتقای ذخایر ارزی، بیکاری پنهان، فساد دامن گیر و گسترده مالی، رانت خواری، گریز از اقتصاد تک محصولی، فریبگی دولت، تناسب صادرات و واردات، تناسب سه بخش خدمات صنعت و کشاورزی، انطباق سبد خرید خانوار ایرانی براساس منابع بالقوه و بالفعل اقتصاد ایران با سبد خرید یک خانوار کوه ای، تدوین اقتصاد دانایی محور- به تعبیر لسترتارو- غلبه اشتغال در بخش خدمات بر دو بخش صنعت و کشاورزی- که به تعبیر دوست عزیزم روان دانش دکتر حسین عظیمی از مدارهای اصلی توسعه یافتگی به شمار می رود-، ارتباط منسجم صنعت و دانشگاه، تناسب عرضه و تقاضا، حجم سرمایه گذاری خارجی، میزان واردات کالاهای مصرفی، بیمه بیکاری، توزیع عادلانه ثروت و...

با تأکید بر عملکرد دولت های پنجم و ششم (به ریاست هاشمی رفسنجانی) و هفتم و هشتم (به ریاست محمد خاتمی) و مقایسه آنها با کاروند کارنامه) اقتصادی دولت نهم از حوصله این مجال مجمل بیرون است. اما برای ره یافت به تحلیل بخش نخست این یادداشت به چند نکته اشاره می شود.

سوم

طرح این مولفه ها به مفهوم جهت گیری یا جانبداری از شخص یا دولت مشخصی نیست. با این همه کیست که نداند دولت پنجم از گسترش جنگ بر خاست و در حالی زمام اداره کشور را به دست گرفت که به نفع غالب شراب های اقتصادی کشور دچار انسداد و ویرانی شده بود و ذخیره ارزی- به قول امام فخر رازی- چیزی کمتر از هیچ بود بلکه به دلیل حمایت اکثریت دولت های قدرتمند جهان از رژیم بعث عراق هرگونه سرمایه گذاری خارجی، سازندگی و ترمیم ویرانی های جنگ از طریق وام و غیره نامحتمل به نظر می رسید مضاف به اینکه نهادینه شدن پارانه های دولتی از یک سو و شکل بندی باند های رانت خوار- که سر در آخور سیستم توزیع کوبینی کالا کرده بودند- از سوی دیگر عملاً سیاست های تعدیل اقتصادی و حذف پارانه را سخت غیرممکن می کرد. بر همه این نازرآمدنی ها می توان بحران قیمت نفت، فقدان مشتری نفت ایران، فرسودگی و تخریب پالایشگاه و بندرها و اسکله های نفتی، جنگ اول ایالات متحده و عراق و به تبع آن آلودگی و ناامنی آبراه خلیج فارس و دریای عمان را نیز اضافه کرد. با وجود تمام این معضلات و با اینکه فراگرد توسعه در دولت های پنجم و ششم به شدت نامتوازن بود و تمرکز یک جانبه بر سازندگی اقتصادی توجه دولت را از سوبه های دیگر توسعه به ویژه توسعه سیاسی (دموکراتیزاسیون فضای سیاسی کشور) دور کرده بود با این حال و به گواهی کارشناسان اقتصادی کشور دستاوردهای اقتصادی دولت های هاشمی رفسنجانی در مجموع مثبت و مفید بود. (بنگرید به گفت وگویی اخیر گنجی با زنده یاد دکتر حسین عظیمی، مندرج در هفته نامه راه نو، ش ۵)

چهارم

دولت هفتم زمانی قدرت را به دست گرفت که انبوهی از مطالبات اجتماعی مردم ایران به صورت متراکم درآمده و به تعویق افتاده و بر زمین مانده بود. آغاز یک دوره خشکسالی، وقوع چند زلزله مهیب در کنار استهسال بدهی های خارجی، تقلیل قیمت نفت تا حد بیشکاه ده دلار از جمله این مطالبات بود. ادامه در صفحه ۱۲

غذا، خوش طعم و پرسود

غذایی ما در داخل کشور تامین می شود و از نظر مرغوبیت در دنیا طرفدار دارد. از سوی دیگر، باید گفت بخش کشاورزی ایران تعطیل پذیر نیست و با نوآوری های موجود صنایع غذایی جزء مزیت های کشور است. بدین ترتیب با تکیه بر این صنعت و مزیت های موجود در کشور در عصر جدید غذا به مانند بسیاری دیگر از پدیده های موجود به مدد چرخ دنده ها و پیچ و مهره ها سری در سراها درآورده و در زمره یکی از مهمترین و پرسودترین صنایع دنیا قرار گرفته است. صنایع غذایی یک تعریف با مفهوم رسمی ویژه ندارد هرچند معمولاً به صورت وسیعی جهت پوشش دادن همه جنبه های تولید و فروش مواد غذایی به کار می رود. با این حال می توان صنایع غذایی را شامل کشاورزی و تولید غذا، بسته بندی و خرده فروشی و خدمات دانست.

برآوردهای صورت گرفته در سال ۲۰۰۴ نشان می دهد فروش غذای فراوری شده در دنیا در حدود ۳/۲ تریلیون دلار آمریکا بوده است. در همین زمینه باید گفت که در ایالات متحده آمریکا مصرف کنندگان آمریکایی در این سال حدود هزار میلیارد دلار آمریکا را صرف خرید غذای آماده کرده اند که این مقدار حدود ۱۰ درصد GDP آمریکا در سال ۲۰۰۴ را تشکیل می داد. از سوی دیگر در این کشور حدود ۱۶/۵ میلیون نفر در صنعت غذا شاغل هستند. بنا بر ادعای بسیاری از کارشناسان صنعت غذا تولید و تجارت غذا پس از نفت و شاید اسلحه پرسودترین فعالیت اقتصادی جهان است. در این زمینه دکتر موسوی عضو هیات علمی دانشگاه تهران و رئیس گروه صنایع غذایی این دانشگاه ضمن اشاره به وضعیت صنعت غذا در دنیا به مساله ایران هم اشاره کرده و می گوید: «صنعت غذا بالاترین گردش مالی را در دنیا پس از نفت یا به عبارتی قبل از صنعت نفت دارد. حتی بد نیست بدانید که دو شرکت کوکا و پپسی در سال ۲۰۰۶ حدود ۴۸۰ میلیون دلار گردش مالی داشتند. و در کل نیز می توانیم حدس بزنیم که این ارقام در کل صنعت غذا تا چه حد بالا می رود. اگرچه آمار کلی در این مورد وجود ندارد. ولی برآوردها نشان می دهد گردش مالی سالانه صنعت غذا در سال ۲۰۰۶ حدود ۵ هزار میلیارد دلار بوده است. متأسفانه این رقم برای کل کشور ایران حدود ۳ هزار میلیارد تومان بوده که در مقایسه با ارقام جهانی نزدیک به صفر است.»

شاید بحث درباره موقعیت نامناسب این صنعت و مقایسه آن با کل دنیا که در اظهارات مدیر گروه صنایع غذایی دانشگاه تهران به آن اشاره شد، برای نشان دادن موقعیت نامناسب صنعت غذا در ایران مناسب به نظر برسد. با این حال قبل از طرح این موضوع بهتر است توجه خود را روی وضعیت صنعت غذا در ایران متمرکز کنیم. به واقع با بررسی برخی از آمارهای موجود درباره صنعت غذای ایران و مقایسه آن با بقیه صنایع می توان به موقعیت ترازیک صنعت ایران در مقایسه با جهان پی برد. چرا که غذا جزء موفق ترین صنایع ایران است.

موروی بر وضعیت آماری صنعت غذای ایران

حسین ابویی مهربیزی که مدیرکل صنایع غیرفلزی، وزارت صنایع و معادن است در رابطه با وضعیت فعلی صنعت غذا در ایران می گوید: «صنعت غذا در ایران از موقعیت مناسبی برخوردار است. مواد اولیه عمده صنایع

کالاهای نهایی بوده و سهم آن از کل واردات کشور ۵/۴ درصد بوده است. اگر این عدد را با صادرات مقایسه کنیم می بینیم سهم این صنعت در کل صادرات غیرنفتی ۳/۲ درصد بوده است در حالی که سهم آن در واردات بیشتر است. اقلام عمده وارداتی هم به ترتیب روغن خام سویا، کنجاله سویا، شیرخشک نوزاد، کره و شکر بوده است و در بررسی ارقام میزان واردات می بینیم که در سال ۸۴، کل واردات مواد غذایی اعم از اولیه و نهایی و واسطه ای، حدود ۱/۱۸۴ میلیون دلار بوده و در سال ۸۵، ۲ میلیارد ۲۴۷ میلیون دلار شده است که این میزان افزایش به واسطه تغییرات تعرفه شکر بوده که با صفر کردن آن، واردات شکر از ۲۰۳ میلیون دلار به یک میلیارد دلار رسیده است. واردات کنجاله هم تقریباً سه برابر شده.

این در حالی است که بقیه اقلام با افزایش چندانی مواجه نبوده است. و در مجموع با افزایش ۱۰ درصدی میزان واردات باید گفت که صنعت غذا در چنین روندی ضربه خواهد خورد.

ابویی در ادامه اظهارات خود به مساله شاخص قیمت ها اشاره کرده و می گوید: «یکی دیگر از نکات مورد نظر، شاخص قیمت است. بنا بر آمار بانک مرکزی شاخص قیمت تولیدکننده محصولات غذایی و آشامیدنی در بهمن ماه ۸۵ با ضریب اهمیت

۱۱/۲۱ درصد بسن کالاهای صنعتی ۲۴۵ بوده است که در مقایسه با شاخص کل بهای تولیدکننده در بخش صنعت که ۳۱۳/۹ بوده، رقم بالاتری است. اما در مقایسه با شاخص کل بهای تولیدکننده که ۲۷۳ بوده رقم کمتری است که از ارقام بالا نتایج زیر حاصل می شود: یکی اینکه این صنعت با افت قیمت در بازار مواجه نشده است. دوم اینکه توانبندی نسبی رقابتی داشته است و سوم از حمایت منطقی و غیرگلخانه ای هم برخوردار بوده است.»

تغرفه ها و شکست ها گفته های مدیرکل صنایع غیرفلزی وزارت صنایع نشان از موقعیت مناسب این صنعت نسبت به دیگر صنایع ایران دارد. در تایید این مساله اظهارات علی موجد دبیرکل سابق کانون انجمن های صنایع غذایی هم جالب به نظر می رسد. وی در ارزیابی خود از صنعت غذای ایران ضمن اشاره به شرایط اقلیمی و جغرافیایی ایران به بحث سرمایه گذاری در این صنعت اشاره کرده و می گوید: «در صنعت غذا الزامی برای سرمایه گذاری های هنگفت وجود ندارد و به همین دلیل می توان گفت که میل به سرمایه گذاری در صنعت غذا نسبت به سایر صنایع در کشورمان بیشتر است و علت آن هم بازدهی سریع سرمایه گذاری در صنعت غذا است. این عوامل باعث شده زمینه خوبی را برای میل به سرمایه گذاری در صنعت غذا به وجود بیاورد.»

موجد در ادامه ضمن بررسی چالش های پیش روی این صنعت مقررات را یکی از موانع جدی این صنعت می پندارد و ادامه می دهد: «مساله تعرفه ها اکنون به عنوان یک مانع جدی عمل می کند. تعرفه ها یک ابزار بسیار

پیچیده، علمی، فنی، دقیق و در عین حال مفید و کارآمد است که در اختیار دولت ها قرار می گیرد که توسط اعمال تعرفه ها می توان نبض اقتصاد کشور را در دست گرفت. اما با وجود این بعضاً اتفاقاتی در این زمینه رخ می دهد که نه تنها نتیجه مثبتی را عاید نخواهد کرد بلکه نتایج سنگین و مخربی را بر اقتصاد کشور وارد می کند. بالا بودن یک تعرفه یا پایین بودن آن فی نفسه نمی تواند خوب یا بد باشد. اگر ما از تعرفه ها استفاده خوب کنیم خیلی بهتر از اینکه هست می شود. به عنوان مثال برخی از بخش های صنعتی ما مانند شکر از لحاظ واردات آن چنان دچار آسیب شده اند که می توانیم بگوییم در حال ورشکستگی هستند.»

ضعف در بهره برداری

گفته های مدیرکل صنایع غیرفلزی وزارت صنایع و دبیرکل کانون انجمن های صنایع غذایی نشان می دهد که به رغم وجود نکات منفی که اکثر برونزا هستند صنعت غذای ایران از موقعیت مناسبی برخوردار است. با این حال دکتر محمدعلی موسوی رئیس گروه صنایع غذایی دانشگاه تهران مساله را به گونه ای دیگر بررسی کرده و مورد ارزیابی قرار می دهد. او به مشکلات درون زای این صنعت می پردازد و ضمن اشاره به پتانسیل های صنعت غذا در ایران چنین می گوید: «ایران به لحاظ خلایق های جغرافیایی پتانسیل های کشاورزی بالایی دارد؛ کشوری است که می تواند برای ۲۰۰ میلیون نفر جمعیت غذا تولید کند ولی متأسفانه هم اکنون برای تامین غذای ۷۰ میلیون نفر هم با مشکل مواجه هستیم. این موضوع نشان می دهد که ما در بهره برداری از ظرفیت ها دچار نقص هستیم.»

موسوی ادامه می دهد: به هر حال اگر این اصل را بپذیریم که کشاورزی بدون صنعت غذا یک تولید بدون هدف است، می بایست همان قدر که به کشاورزی به عنوان محور توسعه و استقلال نگاه می کنیم در تکمیل این زنجیره، صنایع غذایی هم مورد توجه قرار گیرد و در این صورت این هدف آرزمانی قابل تحقق خواهد بود. این عضو هیات علمی دانشگاه تهران در تحلیل علل عقب ماندگی صنایع غذایی ایران به موارد متعددی اشاره می کند که به زعم او مهمترین آن مساله ضایعات بخش کشاورزی است.

متأسفانه صنعت غذای ایران از جنبه های مختلف عقب مانده و حتی به پای کشاورزی ایران هم پیشرفت نکرده است. مهمترین دلیل این عقب ماندگی هم این است که میزان ضایعات بخش کشاورزی ایران بسیار بالاست. به عنوان مثال و براساس آمار رسمی، ضایعات محصولات زراعی این رقم حدود ۵۰ درصد و بیشتر از آن است. این موضوع نشان دهنده این است که بخش تبدیلی و صنایع غذایی ما توان کافی ندارد و نقش خود را در جلوگیری از ضایعات ایفا نکرده است. موسوی در ادامه آسیب شناسی خود از صنعت غذا در ایران به موانع پیشرفت صنعت غذای ایران اشاره کرده و می گوید: «اولین دلیل این است که صنعت غذا در کشور ما نو پا است، از سوی دیگر، چون این صنعت، صنعت جوانی است متولی مشخصی هم ندارد که این امر یکی از آفت های آن است.»

تفسیر اقتصادی

ضرورت هم پیوندی اقتصادی

دکتر وحید محمودی



مقتضیات جهان امروز، پیشرفت های تکنولوژیک و سرعت تحولات در دنیای ارتباطات و اطلاعات که به راستی جهان را به سرعت به دهکده ای کوچک تبدیل می کند، ما را بر آن می دارد که در

خصوص نسبت جامعه خویش با این تحولات و پدیده جهانی شدن، بیشتر بیندیشیم. اگرچه پدیده جهانی شدن به طور عمده در حوزه روابط اقتصادی متبلور شده است، اما به روشنی معلوم است که آثار و تبعات آن تنها به این حوزه محدود نخواهد شد و حتی حوزه فعالیت ها و روابط اقتصادی نیز متأثر از سایر حوزه های سیاسی و اجتماعی در مواجهه با پدیده جهانی شدن است.

جهانی شدن «فرصت» یا «تهدید»؟ پاسخ به این سوال متوقف بر شرایط درونی جامعه ماست. می تواند هم فرصت محسوب شود و هم تهدید. اگر مجموعه نظام اقتصادی و سیاسی ما از چنان ساختار منسجم و مشروعی برخوردار باشد که پایداری خود را در مواجهه با پدیده جهانی شدن حفظ کند، این مساله برای ما یک فرصت خواهد بود. در عبارت دیگر پاسخ به این سوال به میزان آمادگی ما در برخورد و رویارویی با این پدیده است. آیا ما می توانیم تنها در حوزه اقتصاد و با پیگیری استراتژی های برون گرا در هم پیوندی با اقتصاد جهانی، از مزایای احتمالی آن بهره مند شویم؟ و آیا اساساً و به فرض چیدن تمهیدات اقتصادی همچون تجارت آزاد، تجارت الکترونیک، عضویت در سازمان تجارت بین المللی و... کافی است که مزایای جهانی شدن نیز به سراغ ما بیاید؟ و آیا جامعه جهانی که در آن سوی مرزها آماده مواجهه و ارتباط با ماست تنها تمهیدات اقتصادی را کافی می داند؟

نگاهی به شرایط امروز سیاسی و بین المللی جهان پاسخ این سوال را منفی می سازد. زیرا از یک سو جامعه ای که می خواهد به اقتصاد جهانی پیوندد باید دارای قابلیت های لازم جهت بهره گیری از این هم پیوندی باشد و از سوی دیگر نقش آفرینان دنیای بیرون نیز می بایست چنین قابلیت هایی را ببینند و بدان اعتماد نکنند. محافلی که امروز ضرورت هم پیوندی با اقتصاد جهانی را به عنوان یک استراتژی و فراتر از آن به عنوان یک رویکرد در فرایند توسعه اقتصادی مطرح می سازند، باید بدین نکته مهم توجه کنند که هم پیوندی با اقتصاد جهانی بسیار فراتر از استراتژی های اقتصادی برون گرایانه در دهه ۱۹۷۰ است که راه حل توسعه را تنها از منظر اقتصادی و با محدودیت توسعه صادرات می دانستند. شاید در آن هنگام اتخاذ استراتژی های برون گرایانه و توسعه صادرات مبنای حرکت به سمت توسعه یافتگی قلمداد می شد و نمونه هایی چون کره، تایوان، سنگاپور و مانند آنها پشتوانه های تجربی خوبی برای این دیدگاه بودند که بدون توجه کافی به سایر حوزه های سیاسی و اجتماعی و صرف نظر از اینکه ساختار سیاسی جامعه چگونه است می توان به دروازه های توسعه رسید. اما دنیای امروز به این باور رسیده است که در ارتباطات اقتصادی خود باید شرایط درونی جامعه مقابل را نیز در نظر بگیرد و ثبات و پایداری این رابطه اقتصادی مزایای هم پیوندی را به روی خود گذشته ببینیم. بنابراین رویکردهای اقتصادمحور در فرایند توسعه اقتصادی اگر چه در گذشته مؤثر بوده اند، اما امروزه تا حد زیادی کارایی خود را از دست داده اند. نگرش انسان محور با تأکید بر آزادی انسان در حوزه فعالیت های اقتصادی، سیاسی و اجتماعی و برخورداری از فرصت های برابر و امنیت اقتصادی و سیاسی، ظرفیت آن را دارد که قابلیت افراد را در جامعه افزایش دهد و همین قابلیت توان مواجهه با دنیای بیرون را افزایش می دهد.

رشد قابلیت انسان ها در رویکرد انسان محور چنان درخت تنومندی است که جز در بستر مردسالاری و با تأکید بر فرهنگ و هویت ملی نمی روید و ما در اندیشه تقابل و تفاهم با دنیای بیرون از جامعه خود هستیم باید در ساختارهای سیاسی، حکومتی، اقتصادی و اجتماعی خود بستر سازی های لازم را فراهم آوریم و بدان ها توجه خاصی مبذول داریم، والا مواجهه با پدیده جهانی شدن برای ما جز تهدید نخواهد بود و در آن صورت نمی توان در تعامل با دنیای خارج پیشرفت علمی آنان را آموخت و اقتباس کرد، نمی توان انگیزه های لازم را در افراد جامعه به عنوان عاملان اصلی توسعه تقویت و تشویق کرد، نمی توان به رشد اقتصادی پایدار دست یافت و در درازمدت شاهد توزیع عادلانه درآمد و عواید حاصل از رشد بود. وقتی که توازن قوا و توزیع قدرت، ثروت و آگاهی نباشد هرگونه عواید رشد کماکان نصب آنهایی خواهد شد که قدرت بیشتر، ثروت و موقعیت بهتر و دسترسی به اطلاعات و... دارند. بدیهی است، توجه به این ملاحظات در قالب یک نگاه سیستمی و در چارچوب برنامه توسعه کشور قابلیت عمل پیدا می کند.